

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

г. Костомукша

от 17 ноября 2023 года

Настоящее заключение подготовлено председателем контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Шадриной О.Ю. в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 28 октября 2021 года № 11-СО/IV), Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 31 августа 2023 года № 182-СО/IV), с учетом изменений, внесенных решением Совета Костомукшского городского округа от 28 сентября 2023 года № 201-СО/IV (далее - Порядок).

1. Общие положения

1.1 Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Костомукшского городского округа «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - проект акта).

Разработчик проекта акта:

Администрация Костомукшского городского округа (далее - разработчик).

Проект акта направлен разработчиком в контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - уполномоченный орган) для подготовки настоящего заключения повторно.

Первоначально проект акта поступил в уполномоченный орган 24 октября 2023 года, по результатам оценки регулирующего воздействия которого уполномоченным органом было подготовлено Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 27 октября 2023 года.

1.2 Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта в уполномоченный орган разработчиком сопроводительным письмом от 07.11.2023 г. № 5202/Костом-и представлены:

- проект акта;
- пояснительная записка к проекту акта;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта от 01 ноября 2023 года.

Документы поступили в уполномоченный орган 08.11.2023, входящий номер 101.

Проект акта размещен разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kostomuksha-city.ru> (далее - официальный сайт) 02 ноября 2023 года.

1.3 Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена уполномоченным органом 16 ноября 2023 года.

2. Основные положения предлагаемого правового регулирования, выводы разработчика об обоснованности предлагаемого регулирования, результаты публичных консультаций

2.1 В проекте акта предусмотрено утвердить схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» согласно Приложению № 1 к проекту акта и признать утратившим силу постановление администрации Костомукшского городского округа от 09 апреля 2021 г. № 254 «Об утверждении схемы размещения Костомукшского городского округа на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Костомукшского городского округа».

2.2 Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия проект акта, результаты которой оформлены в форме сводного отчета. Сводный отчет по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта от 01 ноября 2023 года (далее - сводный отчет от 01.11.2023) размещен разработчиком на официальном сайте 03 ноября 2023 года.

3. Позиция уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования, информация о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия

3.1 Проект акта разработан в соответствии с положениями статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; постановления Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия»; приказа Министерства экономического развития Республики Карелия от 12.01.2011 N 1-А «Об установлении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Республики Карелия схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях» (с учетом изменений, внесенных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 30.03.2021 N 111-А).

В проекте акта предусмотрено утвердить схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа согласно Приложению № 1 к проекту акта.

В схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», предусмотренной в проекте акта, определено 25 мест размещения нестационарных торговых объектов.

Также в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», предусмотренной в проекте акта, введена дополнительная информация: кадастровый номер и иная дополнительная информация.

В иной дополнительной информации в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» (Приложение № 1 к проекту акта) предусмотрено 16 мест размещения нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, что составляет 64 % об общего числа нестационарных торговых объектов.

В соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства,

осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Указанная норма закреплена и в пункте 2.1 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Республики Карелия схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, утвержденном приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 12 января 2011 года № 1-А (с учетом изменений, внесенных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 30 марта 2021 года № 111-А).

Таким образом, требования части 4 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», пункта 2.1 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Республики Карелия схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях», утвержденном приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 12 января 2011 года № 1-А (с учетом изменений, внесенных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 30 марта 2021 года № 111-А), разработчиком соблюдены.

3.2 В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Уставом муниципального образования «Костомукшский городской округ» не определен орган местного самоуправления, уполномоченный на разработку и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Указанная норма закреплена и в Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления Республики Карелия схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях», утвержденном приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 12 января 2011 года № 1-А (с учетом изменений, внесенных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 30 марта 2021 года № 111-А).

Предложение уполномоченного органа, данное в Заключении об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 27 октября 2023 года, об иницировании в Совет Костомукшского городского округа вопроса о внесении изменений в Устав муниципального образования «Костомукшский городской округ» в части определения органа местного самоуправления, уполномоченного на разработку и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, разработчиком не выполнено.

Данный вопрос инициирован уполномоченным органом на публичных слушаниях по проекту решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Костомукшский городской округ», которые состоялись 13 ноября 2023 года.

3.3 При анализе сводного отчета от 01.11.2023 установлено:

1) Не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование (в пункте 2.1 раздела 2 сводного отчета от 01.11.2023 указано: определение места размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа).

Помимо этого, не указана информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения (в пункте 2.2 раздела 2 сводного отчета от 01.11.2023 указано: данная информация отсутствует), что не соответствует действительности,

поскольку в настоящее время действует схема размещения нестационарных торговых объектов, утвержденная постановлением администрации Костомукшского городского округа от 09 апреля 2021 г. № 254. В данную схему включены 27 мест размещения нестационарных торговых объектов с указанием: местоположения нестационарного торгового объекта, кадастрового номера, площади земельного участка, нестационарного торгового объекта, срока осуществления деятельности, специализации торгового объекта.

Данное замечание было отражено уполномоченным органом и в Заключении об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 27 октября 2023 года, а также дано предложение с целью его устранения, но в проекте акта не учтено.

2) Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования определены юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную торговлю с использованием нестационарных торговых объектов, мобильных торговых объектов (пункты 4.1, 7.1 сводного отчета от 01.11.2023).

В схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» (Приложение № 1 к проекту акта) понятие мобильных торговых объектов не введено.

В пункте 3 письма Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 7 декабря 2021 г. № МД-107342/15 «Рекомендации по размещению нестационарных торговых объектов» отражено, что законодательство Российской Федерации не содержит запретов на определение особенностей регулирования мобильного торгового объекта как отдельного вида нестационарного торгового объекта в связи с их спецификой. Указанные особенности рекомендуется определить в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Данное замечание было отражено уполномоченным органом и в Заключении об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 27 октября 2023 года, а также дано предложение с целью его устранения, но в проекте акта не учтено.

3) Согласно пункту 3.5 сводного отчета от 01.11.2023 целью предлагаемого правового регулирования определено достижение нормативов минимальной обеспеченности населения Костомукшского городского округа площадью торговых объектов, установленных Правительством Российской Федерации (номер и дата постановления не указаны).

Нормативы минимальной обеспеченности населения Республики Карелия площадью нестационарных торговых объектов утверждены в Приложении 2 к постановлению Правительства Республики Карелия от 18 октября 2023 года № 485-П, по Костомукшскому городскому округу указанный норматив утвержден в количестве 17 торговых объектов на 10 000 человек.

Следует отметить, что формулировка цели предлагаемого правового регулирования (пункт 3.5 сводного отчета от 01.11.2023) указана некорректно, поскольку постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2023 года № 704 утверждены правила установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методика расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, сами же нормативы утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 18 октября 2023 года № 485-П, как изложено выше.

4) В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком проведено сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Вариант 1 - принятие проекта акта.

Вариант 2 - не принятие проекта акта.

В ходе сравнения данных Варианта 1 и Варианта 2 по показателю:

- «Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования»: указано,

что в Варианте 1 дополнительные расходы потенциальных адресатов правового регулирования возникнут, в Варианте 2 дополнительные расходы потенциальных адресатов правового регулирования не возникают, при этом не проведена оценка дополнительных расходов потенциальных адресатов правового регулирования, указанных в Варианте 1;

- «Оценка расходов (доходов) бюджета Костомукшского городского округа, связанных с введением предлагаемого правового регулирования»: указано, что в Варианте 1- увеличение доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в 2023 году и последующие периоды, в Варианте 2 - не получение доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», при этом в обоих вариантах не проведена оценка увеличения и снижения доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- «Оценка рисков неблагоприятных последствий»: не проведена оценка рисков введения и не введения предлагаемого правового регулирования, при этом, в пункте 2.4 сводного отчета от 01.11.2023 негативные эффекты, в связи с наличием проблемы обозначены, и выражаются в следующем – вероятность размещения нестационарных торговых объектов на территориях, не определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ».

5) Согласно сводному отчету от 01.11.2023 дополнительные доходы (расходы) бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в связи с принятием проекта акта не предусмотрены.

б) Как следует из сводного отчета от 01.11.2023 изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов (доходов), связанных с действием предлагаемого правового регулирования, не предусмотрено.

4. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, изложенной разработчиком в сводном отчете, иной информации и документов, относящихся к рассматриваемому в настоящем заключении вопросу, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) Нет достаточных обоснований решения проблемы предложенным разработчиком способом регулирования, а, именно:

- Уставом муниципального образования «Костомукшский городской округ» не определен орган местного самоуправления, уполномоченный на разработку и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов;

- не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование; не определены причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование;

- формулировка цели предлагаемого правового регулирования (пункт 3.5 сводного отчета от 01.11.2023) указана некорректно, поскольку нормативы минимальной обеспеченности населения Республики Карелия площадью нестационарных торговых объектов утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 18 октября 2023 года № 485-П, а не постановлением Правительства Российской Федерации;

- не проведена оценка дополнительных расходов потенциальных адресатов правового регулирования, указанных в Варианте 1 (пункт 9.3 сводного отчета от 01.11.2023);

- не проведена оценка увеличения и снижения доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в обоих вариантах решения проблемы (пункт 9.4 сводного отчета от 01.11.2023);

- не проведена оценка рисков неблагоприятных последствий не введения предлагаемого правового регулирования (пункт 9.6 сводного отчета от 01.11.2023);

- в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» (Приложение № 1 к проекту акта) понятие мобильных торговых объектов не введено, при этом в сводном отчете оно указано в потенциальных адресатах правового регулирования.

2) Предложения по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, данные уполномоченным органом в Заключении об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 27 октября 2023 года, разработчиком выполнены не в полном объеме.

5. Предложения разработчику по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта:

- сформулировать проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование; определить причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование;

- в формулировке цели предлагаемого правового регулирования указать нормативный правовой акт Правительства Республики Карелия, которым установлены нормативы минимальной обеспеченности населения Республики Карелия площадью нестационарных торговых объектов;

- провести оценку дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

- провести оценку увеличения и снижения доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в обоих вариантах решения проблемы, указанных в пункте 9.4 сводного отчета от 01.11.2023;

- провести оценку рисков не введения предлагаемого правового регулирования;

- проработать вопрос о возможности включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» (Приложение № 1 к проекту акта) места для размещения мобильных торговых объектов.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ»

О.Ю. Шадрина